

ПРОГРАММА
ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ
ПО СПЕЦИАЛЬНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

40.00.01 - ЮРИСПРУДЕНЦИЯ
(12.00.02 - конституционное право, конституционный судебный процесс,
муниципальное право)

для поступающих
на очную и заочную формы обучения
по направлению подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре

Москва
2014

Авторы-составители

- **БУЛАКОВ Олег Николаевич**, доктор юридических наук, доцент.
- **БЕЛОУСОВА Елена Вениаминовна**, кандидат юридических наук, доцент.

Утверждено на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин Московского гуманитарного университета 12.03.12 г. протокол № 9.

Для студентов и преподавателей юридических вузов.

Рецензенты

- **ГОШУЛЯК Виталий Владимирович** – Декан юридического факультете Пензенского Государственного Университета, доктор юридических наук, профессор
- **КОМАРОВА Валентина Викторовна** – доцент кафедры конституционного и муниципального права Московской Государственной Юридической Академии, доктор юридических наук, доцент

Часть 1 КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятие Конституционного права Российской Федерации как отрасли права.

Понятие, предмет конституционного права Российской Федерации как отрасли права. Соотношение понятий «государственное» и «конституционное» право: методы конституционно-правового регулирования.

Место конституционного права в правовой системе РФ тенденции развития конституционно-правового законодательства РФ на современном этапе и его роль в процессе становления и укрепления суверенной российской государственности.

Конституционно-правовые нормы, их особенности, виды, структура, механизм реализации. Институты конституционного права.

Конституционно-правовые отношения и система конституционного права Российской Федерации.

Общая характеристика конституционно-правовых отношений: понятие, содержание, субъекты, основания возникновения и прекращения. Виды конституционно-правовых отношений.

Понятие Системы конституционного права Российской Федерации, система конституционного права и ее соотношение с системой Конституции Российской Федерации.

Источники Конституционного права Российской Федерации

Источники Конституционного права Российской Федерации, их понятие и виды. Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, постановления палат Федерального Собрания Российской Федерации. Указы Президента Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации.

Конституция и законодательные акты республик в составе Российской Федерации.

Уставы и законодательные акты краев, областей, городов федерального значения (Москва и Санкт-Петербург), автономной области, автономных округов.

Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Акты органов местного самоуправления.

Референдумы как источник Конституционного права Российской Федерации.

Международно-правовые акты как источник Конституционного права Российской Федерации.

Конституционное право Российской Федерации как наука и учебная дисциплина

Наука конституционного права: понятие, предмет изучения, функции, место в системе правовых наук, источники, задачи на современном этапе. Методология науки государственного права.

История развития науки конституционного права в России. Понятие, предмет и задачи учебной дисциплины «Конституционное право Российской Федерации».

Понятие конституции, ее свойства и сущность.

Конституция как правовой акт, его место в правовой системе современного государства. Значение конституции в жизни общества. Особый субъект, устанавливающий конституцию, учредительный характер конституции, предмет конституционного регулирования, особые юридические свойства конституции. Определение понятия конституции. Виды конституции. Сущность конституции.

Конституционное развитие России.

Этапы конституционного развития России. Развитие конституционной мысли в дореволюционной России. Общая характеристика советских конституций и конституций России 1918, 1924 (1925), 1936 (1937), 1977 (1978) гг., их место в конституционной системе и роль в истории России.

Конституционная реформа в России 1989-1993 гг. Выработка проекта новой Конституции РФ: концепция и её отражение в конституционных проектах. Сравнительный анализ основных проектов Конституции РФ. Новая Конституция России от 12 декабря 1993 г.: общая характеристика и особенности.

Общая характеристика Конституции Российской Федерации 1993 года, её свойства и сущность.

Общая характеристика Конституции Российской Федерации 1993 г. Соответствие свойств Конституции Российской Федерации свойствам демократической конституции (особый субъект, устанавливающий конституцию, учредительный характер конституции, особый объект конституционного регулирования, юридические свойства Конституции Российской Федерации). Сущность Конституции Российской Федерации.

Структура Конституции Российской Федерации. Особенности и значение её отдельных частей (преамбулы, заключительных и переходных

положений).

Порядок принятия Конституции Российской Федерации, внесения поправок и изменений. Конституционное собрание, его конституционно-правовой статус.

Способы и гарантии реализации Конституции Российской Федерации. Институт толкования Конституции Российской Федерации.

Принципы верховенства и высшей юридической силы Конституции Российской Федерации, их правовое закрепление и гарантии.

Соотношение федеральной Конституции и конституций республик в ее составе. Проблема приведения республиканских конституций в соответствие с федеральной конституцией.

Правовая охрана Конституции. Содержание и формы конституционного надзора и контроля. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении конституционной законности и верховенства Конституции. Ответственность за нарушение Конституции. Органы конституционного контроля субъектов Российской Федерации.

Конституционный строй в Российской Федерации.

Понятие конституционного строя как способа организации государства. Его конституционное закрепление. Понятие конституционного строя как совокупности гарантий подчинения государства конституции. Понятие гражданского общества. Связь понятий "конституционный строй" и "гражданское общество". Государство и гражданское общество.

Формирование идеи гражданского общества в дореволюционной России.

Закрепление основ государственного и общественного строя в советских социалистических конституциях.

Современная концепция конституционного строя Российской Федерации.

Закрепление в Конституции Российской Федерации ее конституционного строя.

Основы конституционного строя Российской Федерации.

Основы конституционного строя РФ как институт конституционного права. Принципы конституционного строя России. Развитие принципов конституционного строя в текущем законодательстве. Защита конституционного строя РФ.

Конституционное закрепление принадлежности государственной власти в РФ. Принцип государственного суверенитета в государственно-правовом законодательстве. Организация государственной власти в России.

Россия - суверенное государство. Декларация о государственном суверенитете России от 12 июня 1991 г. Гарантии государственного суверенитета. Символы суверенитета: государственный герб, гимн, флаг.

Столица Российской Федерации. Государственный язык.

Народовластие в Российской Федерации. Народ как носитель суверенитета и единственный источник государственной власти в Российской Федерации.

Формы народовластия в РФ: представительная и непосредственная (прямая) демократия. Народное представительство в России: эволюция идей и учреждений. Конституционно-правовое регулирование представительной формы народовластия.

Формы непосредственной (прямой) демократии. Характеристика и оценка правовой основы непосредственной демократии.

Общероссийский референдум: конституционно-правовая основа и практика. Порядок назначения и проведения референдума в РФ. Голосование и определение результатов референдума. Общая характеристика всероссийских референдумов: 17 марта 1991 г.; 25 апреля 1993 г.; 12 декабря 1993 г. Местный референдум. Проблемы правового регулирования и практика.

Формирование российского государства как демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления. Конституционная характеристика российского государства. Конституционный идеал и реальная роль государства в политических процессах России.

Конституционно-правовой статус общественных объединений в РФ. Общая характеристика общественных организаций, массовых движений, профессиональных союзов, союзов общественных объединений, организаций производителей и служащих, объединений предпринимателей, социально-культурных, национально-культурных движений и иных общественных объединений. Правовое регулирование порядка образования и регистрации отдельных видов общественных объединений. Роль общественных объединений в представительстве социальных интересов и разрешении конфликтов. Принципы взаимоотношений государства и общественных объединений.

Российская Федерация - светское государство.

Государственно-правовое регулирование экономической и социальной сферы общественной жизни. Конституционные принципы экономической системы РФ. Правовая регламентация форм собственности: частной, государственной, муниципальной, общественных объединений, религиозных организаций и др.

Российская Федерация - социальное государство. Конституционные основы деятельности государства в области социального развития, науки, образования, культуры, экологии. Охрана брака и семьи обществом и государством.

Гражданство Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации: понятие, принципы. Развитие

законодательства о гражданстве в РФ. Общая характеристика Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации».

Основания и порядок приобретения и утраты гражданства Российской Федерации. Органы, принимающие решения по вопросам гражданства.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации.

Понятие и принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации. Декларация прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Правовое и фактическое положение человека и гражданина в России.

Принципы конституционного статуса личности в Российской Федерации. Защита основных прав и свобод человека и гражданина по российскому законодательству.

Конституционно-правовое регулирование основных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Соотношение российского законодательства о правах и свободах человека с международно-правовыми актами в области прав человека.

Личные (гражданские) права и свободы. Политические права и свободы. Социально-экономические и культурные права и свободы. Содержание отдельных видов конституционных прав и свобод правовой механизм их реализации.

Конституционные обязанности граждан РФ: понятие, виды, ответственность за неисполнение.

Конституционные основы правового положения иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

Гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина по российскому законодательству. Правовой механизм защиты конституционных прав и свобод. Судебная защита конституционных прав и свобод. Институт Уполномоченного по правам человека. Правовые основания для международно-правовой защиты прав человека.

Государственное устройство России. Конституционно-правовая характеристика статуса Российской Федерации.

Понятие и формы государственного устройства. Унитарное государство. Федерация. Конфедерация. Автономия.

Становление и развитие России как федеративного государства. Федеративный договор. Конституция Российской Федерации 1993 года как основы формирования современного российского федерализма.

Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Конституция Российской Федерации и договоры. (Федеративный

договор, договоры между Российской Федерацией и конкретным субъектом Российской Федерации, договоры между субъектами Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации).

Административно-территориальное деление в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Российской Федерации как суверенного государства. Влияние формы государственного устройства Российской Федерации на организацию ее территории. Государственно-правовые признаки России как суверенного государства.

Государственное устройство России. Конституционно-правовая характеристика статуса субъектов Российской Федерации.

Виды субъектов Российской Федерации, особенности их конституционно-правового статуса. Конституционный принцип равноправия субъектов Российской Федерации.

Республика в составе Российской Федерации как ее субъект: конституционно-правовые признаки, полномочия.

Конституционно-правовой статус края, области, города федерального значения как субъектов Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус автономной области и автономных округов.

Правовое положение Союзного государства Белоруссии и России.

Избирательная система и избирательное право в Российской Федерации.

Избирательное право как институт конституционного права Российской Федерации. Соотношение избирательного права и избирательной системы. Источники избирательного права: общая характеристика. Правовое регулирование избирательных прав граждан в процессе проведения выборов.

Основные принципы избирательной системы в РФ. Всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании. Сочетание мажоритарной и пропорциональной избирательных систем при выборах депутатов. Состязательность. Сочетание государственного финансирования избирательной кампании с возможностями использования негосударственных средств. Проведение выборов избирательными комиссиями. Участие общественности в избирательной кампании.

Стадии избирательного процесса по российскому законодательству. Выдвижение кандидатов в депутаты. Субъекты права выдвижения кандидатов в депутаты и на выборные должности. Способы и порядок выдвижения кандидатов. Роль политических партий, движений и общественных объединений в выдвижении кандидатов в депутаты. Регистрация кандидатов. Права и обязанности кандидатов в депутаты.

Составление списков избирателей. Принцип включения в списки избирателей. Основные и дополнительные списки. Порядок обжалования

ошибок и неточностей в списках избирателей.

Избирательные округа: виды, принципы и порядок образования.

Избирательная кампания кандидатов в депутаты, их права и ответственность. Голосование. Определение результатов голосования.

Признание выборов несостоявшимися, недействительными. Повторное голосование и новые выборы.

Контроль за проведением выборов. Статус иностранных наблюдателей. Ответственность за нарушение законодательства о выборах.

Понятие государственного органа. Система органов государственной власти в Российской Федерации.

Понятие органа государства, его признаки: наличие государственно-властных полномочий, компетенция, образование государственного органа, реализация функций и задач государства, порядок действия, соотношение с другими органами государства.

Система государственных органов Российской Федерации. Органы законодательной власти. Органы исполнительной власти. Органы судебной власти.

Президент Российской Федерации.

Президент в системе органов государства. Причины введения института президентства в Российской Федерации, его место в системе федеральных органов государственной власти. Конституционные ограничения президентской власти.

Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации как главы государства. Порядок его избрания, срок полномочий.

Компетенция Президента Российской Федерации. Полномочия Президента в сфере исполнительной власти. Участие Президента в законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания: право законодательной и конституционной инициативы; полномочия подписания и обнародования законов; право "вето"; право назначения референдума. Акты Президента Российской Федерации (указы, распоряжения, послания, обращения).

Взаимоотношения Президента Российской Федерации с другими федеральными органами государственной власти - Федеральным Собранием, Правительством, Конституционным Судом. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Федеральном Собрании.

Ответственность Президента Российской Федерации. Порядок замещения Президента Российской Федерации.

Аппарат Президента Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации.

Эволюция российского парламентаризма. Федеральное Собрание Российской Федерации - представительный и законодательный орган Российской Федерации.

Двухпалатная структура Федерального Собрания: Совет Федерации и Государственная Дума.

Конституционно-правовой статус Совета Федерации: порядок формирования, состав, компетенция, акты. Статус члена Совета Федерации. Органы Совета Федерации. Регламент Совета Федерации.

Конституционно-правовой статус Государственной Думы: порядок образования, состав, компетенция, акты. Органы Государственной Думы. Регламент Государственной Думы. Основания и порядок роспуска Государственной Думы.

Комитеты и комиссии палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Права и обязанности депутата. Гарантии депутатской деятельности. Депутатская неприкосновенность. Взаимоотношения депутатов с избирателями. Обеспечение работы члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.

Депутатские объединения: фракции, группы.

Порядок работы палат Федерального Собрания. Председатель палат. Парламентская процедура.

Законодательный процесс в Российской Федерации; законодательная инициатива; порядок обсуждения законопроектов; принятие и опубликование закона. Процедура принятия федеральных конституционных, федеральных законов и законов о внесении поправок в Конституцию.

Бюджетный процесс в Федеральном Собрании Российской Федерации. Согласительные процедуры.

Контрольные полномочия Федерального Собрания. Назначение Счетной комиссии. Парламентские слушания.

Правительство Российской Федерации

Правительство Российской Федерации и система органов исполнительной власти.

Порядок формирования, состав, срок полномочий, акты, ответственность Правительства Российской Федерации. Взаимоотношения Правительства с Федеральным Собранием, Президентом и Конституционным Судом Российской Федерации.

Компетенция Правительства Российской Федерации.

Организация законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Органы государственной власти Союзного

государства Белоруссии и России.

Федеральная законодательная основа организации и деятельности органов государственной власти в Российской Федерации.

Понятие, виды и конституционно-правовые основы организации и деятельности органов законодательной власти республик в составе Российской Федерации.

Понятие, виды и законодательные основы организации и деятельности органов законодательной власти в иных субъектах Российской Федерации.

Законодательная основа организации и деятельности исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Президент республики в составе Российской Федерации, губернатор, глава администрации как главы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы общей и отраслевой компетенции в субъектах Российской Федерации.

Органы государственной власти Союзного государства Белоруссии и России. Состав и компетенция Высшего государственного совета, Парламента, Совета министров, Суда. Акты Союзного государства.

Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации.

Основы организации и деятельности прокуратуры.

Понятие судебной власти Российской Федерации и ее задачи. Закрепление в Конституции Российской Федерации судебной системы Российской Федерации.

Конституционные принципы осуществления правосудия в Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации. Понятие Конституционного Суда. Конституционно-правовые основы организации и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. Его полномочия. Структура Конституционного Суда. Принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. Статус судей Конституционного Суда. Регламент Конституционного Суда.

Место и роль прокуратуры РФ в государственном механизме. Система и задачи прокуратуры. Основы правового статуса прокуроров. Акты прокурорского надзора.

Литература

Основная

1. Конституция Российской Федерации, - М., 1993.
2. Комментарий к Конституции Российской Федерации. - М., Юридическая литература, 1997.
3. Комментарий к Конституции Российской Федерации. - М. Издательство "БЕК:", 1996.
4. Козлова Е.И. Кутафин О.Е., Конституционное право Российской Федерации М., "Юридическая литература", 2002.
5. Чиркин В.Е., Конституционное право Российской Федерации.- М., Юрист, 2003.

Дополнительная

1. Авакьян С.А. Россия: Гражданство, иностранцы, внешняя миграция. С-Пб., 2003.
2. Авдеенкова М.П., Дмитриев Ю.А. Конституционное право Российской Федерации. Курс лекций. Часть 1. М.2002.
3. Булаков О.Н. Двухпалатный парламент Российской Федерации. С-Пб. 2003.
4. Богданова Н.А. Наука советского государственного права: историко-теоретическое исследование. - М., 1989.
5. Белкин А.А. Избранные работы 90-х годов по конституционному праву. С-Пб. 2003.
6. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России.
7. Зиновьев А.В., Поляшова И.С. Избирательная система России: теория, практика, перспективы. С-Пб. 2003.
8. Конституция Российской Федерации (альтернативные проекты). Обозреватель. - 1993. №17-18.
9. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М. 2001.
10. Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. М 2002.
11. Морозова Л.А. Проблемы современной российской государственности. М., Юридическая литература, 1998.
12. Федерализм: теория, институты, отношения. Под ред. Б.Н.Топорнина М. 2001.
13. Хабриева Т.Я. Толкование Конституции РФ. - М., Юрист, 1998.
14. Чиркин В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. М., Зерцало, 1998.

Нормативные акты

Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г.
// Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета

РСФСР. -1990-№2.-Ст.22.

Декларация прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации от 22 ноября 1991 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. - 1991. - № 52. – Ст. 1865.

ФЗ от 04.03.98 N 33-ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации". "Российская газета", N 46, 10.03.98, "Собрание законодательства РФ", N 10, 09.03.98, ст. 1146

Федеральный Конституционный Закон от 26.02.97 N 1-ФКЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации". "Собрание законодательства РФ", 03.03.97, N 9, ст. 1011, "Российская газета", N 43-44, 04.03.97

ФЗ от 26.09.1997 №125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" (с изменениями от 26.03.2000).

Федеральный Конституционный Закон от 26.02.97 N 1-ФКЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации". "Собрание законодательства РФ", 03.03.97, N 9, ст. 1011, "Российская газета", N 43-44, 04.03.97

Федеративный договор. Документы. Комментарии. - М., 1994.

ФЗ от 04.03.98 N 33-ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации". "Российская газета", N 46, 10.03.98, "Собрание законодательства РФ", N 10, 09.03.98, ст. 1146

ФЗ от 06.10.1999 №184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (с изменениями от 29.07.2000, 08.02.2001).

Федеральный Конституционный Закон от 21.07.94 N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации". "Российская газета", N 138 - 139, 23.07.94, "Собрание законодательства РФ", 25.07.94, N 13, ст. 1447 (с изм. от 08.02.2001).

ФЗ от 17.11.1995 №168-ФЗ (в ред. от 10.02.1999) "О прокуратуре Российской Федерации" (с изменениями от 19.11.1999, 02.01.2000, 27.12.2000).

Федеральный закон от 5 августа 2000 г. «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3336.

Федеральный закон от 31 декабря 1999 г. «О выборах Президента Российской Федерации» // РГ. 2003. 16 января.

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации», с изменениями от 2003 г., 2005 г.// РГ. 2002. 5 июня, 2003. 14 ноября.

Федеральный закон от 8 мая 1994 г. «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», в редакции Федерального закона от 2001 г. // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 74; 1999. № 28. Ст. 3466, 2001 №7. Ст.614

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 18.05.2005 "О ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 30.06.2003)
"О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (принят ГД ФС РФ 21.06.2002)

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 18.05.2005 "ОБ ОСНОВНЫХ
ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В
РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН от 30.01.2002 N 1-
ФКЗ "О ВОЕННОМ ПОЛОЖЕНИИ" (одобрен СФ ФС РФ 16.01.2002)

Часть 2. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Муниципальное право как отрасль права и наука.

Муниципальное право - отрасль права Российской Федерации.
Комплексный характер отрасли муниципального права. Предмет
муниципального права. Понятие местного самоуправления.

Муниципально-правовые нормы. Классификация муниципально-
правовых норм. Муниципально-правовые отношения. Классификация
муниципально-правовых отношений. Институты муниципального права.

Методы регулирования в муниципальном праве. Сочетание публично-
правовых и частно-правовых методов правового регулирования.

Источники муниципального права, их виды. Удельный вес
региональных и местных нормативных правовых актов в муниципальном
праве.

Система муниципального права.

Наука муниципального права. Методы исследования.

Правовые основы местного самоуправления

Понятие и содержание правовых основ местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство в
системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.

Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской
Федерации о местном самоуправлении.

Нормативные правовые акты органов исполнительной власти
Федерации и субъектов Федерации в отношении местного самоуправления.

Нормативные правовые акты муниципальных образований как элемент
правовых основ местного самоуправления. Устав муниципального
образования, иные нормативно-правовые акты местного самоуправления.

Территориальные основы местного самоуправления.

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления.

Муниципальное образование. Основные признаки и виды муниципальных образований.

Границы муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований.

Территории, в границах которых осуществляется местное самоуправление. Виды земель, входящих в состав территории муниципальных образований.

Особенности осуществления местного самоуправления на территории отдельных муниципальных образований: районах, сельских поселениях, городах.

Особенности осуществления местного самоуправления в приграничных территориях и закрытых административно-территориальных образованиях.

Ассоциации и союзы муниципальных образований. Их основные задачи и порядок образования. Виды ассоциаций и союзов муниципальных образований.

Экономические и финансовые основы местного самоуправления

Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность как основной элемент экономической основы местного самоуправления. Субъекты права муниципальной собственности. Объекты муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности.

Вопросы приватизации муниципальной собственности. Способы приватизации муниципального имущества. Обязанности органов местного самоуправления при осуществлении приватизации муниципальной собственности.

Имущество, не находящееся в муниципальной собственности, как элемент экономической основы местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в отношении данного имущества.

Особенности участия муниципальных образований в гражданском обороте.

Финансовая основа местного самоуправления. Понятие и состав местных финансов. Принципы формирования и использования местных финансов.

Местный бюджет. Источники собственных доходов местного бюджета. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджетов местного самоуправления.

Муниципальные внебюджетные фонды. Порядок образования, формирования и использования средств.

Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Государственные и муниципальные ценные бумаги, находящиеся в собственности муниципального образования.

Финансовая поддержка местного самоуправления со стороны Федерации и ее субъектов. Дотации и субвенции.

Формы прямого волеизъявления граждан в осуществлении местного самоуправления

Правовые формы непосредственного волеизъявления населения.

Местный референдум, его виды. Вопросы, подлежащие рассмотрению на местном референдуме. Субъекты инициативы проведения местного референдума. Порядок его проведения. Результаты местного референдума.

Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии. Стадии организации и проведения выборов. Избирательные системы, используемые при выборах в органы местного самоуправления.

Собрания (сходы) граждан. Условия правомочности собрания (схода); его компетенция. Решения схода.

Народная правотворческая инициатива. Условия реализации права граждан на народную правотворческую инициативу. Процедура осуществления указанного права.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Виды обращений, сроки их рассмотрения.

Система территориального общественного самоуправления. Порядок формирования и особенности организации работы. Компетенция органов территориального общественного самоуправления.

Органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления - форма реализации народовластия.

Система органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления - юридические лица. Особенности правового режима органов местного самоуправления как юридических лиц.

Представительные органы местного самоуправления. Порядок их формирования и компетенция. Организация работы представительных органов местного самоуправления.

Статус депутата представительного органа.

Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Порядок выборов главы муниципального образования. Его правовой статус и полномочия.

Иные (исполнительные) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления. Структура исполнительных органов и организация работы.

Муниципальная служба. Статус муниципального служащего.

Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Их соотношение.

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в отношении местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в отношении местного самоуправления.

Предметы ведения местного самоуправления. Общая характеристика вопросов местного значения.

Полномочия местного самоуправления. Виды полномочий.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Условия их реализации.

Полномочия, переданные органам местного самоуправления другими органами местного самоуправления на договорной основе.

Гарантии местного самоуправления

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные гарантии. Организационно-политические и финансово-экономические гарантии.

Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.

Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с государственными органами. Запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с учреждениями, предприятиями и организациями, находящимися на территории муниципального образования.

Обращения органов и должностных лиц местного самоуправления к государственным органам и иным юридическим лицам, их виды. Законодательная инициатива представительных органов местного самоуправления.

Судебная защита местного самоуправления.

Деятельность государственных органов по обеспечению прав местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Виды юридической ответственности в местном самоуправлении.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением (местным сообществом). Особенности данного вида ответственности. Основания для привлечения к ответственности.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за соблюдение действующего законодательства перед государством. Формы ответственности органов местного самоуправления. Формы ответственности

должностных лиц. Прекращение полномочий выборных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий. Основания ответственности.

Ответственность местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Формы ответственности. Особенности ответственности должностных лиц перед физическими и юридическими лицами.

Литература

Основная

1. Выдрин И.В. Муниципальное право России. М.- 2005.
- 2. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. Изд.-е 3-е.- М.- 2006.
3. Кокотов А.Н., Саломаткин А.С. Муниципальное право России. Учебник для вузов. М. – 2005.
4. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник.Изд.-е 2-е. / Отв. ред.Ю.А.Дмитриев. М.- 2000.
- 5. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебник для вузов. М. – 2005.

Дополнительная

- 1.Белоусова Е.В. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций.- С-Пб.- 2004.
2. Елагин Р.И. Муниципальное право России: курс лекций. –М.- 2006.
- 3.Емельянов Н.А. Местное самоуправление: международный опыт. Тула. - 1997.
- 4.Игнатов В.Г., Бутов В.И. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт. Учебное пособие. – 2-е изд. – Ростов-на-Дону. – 2005.
5. Лаптева Л.Е. Земские учреждения в России. М.- 1993.
6. Лаптева Л.Е. Региональное и местное управление в России. - М., 1998.
- 7.Местное самоуправление в зарубежных странах. Информационный обзор. М. - 1994.
- 8. Постовой Н.В. Муниципальное право. Учебник. - М.- 1998.
9. Солдатов А.П., Лесных А.В. Реформа местного самоуправления (в схемах и вариантах). Учебное пособие. – М. – 2005.
10. Уваров А.А. Местное самоуправление в России: краткий учебный курс. М. – 2006.

- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» //СЗ РФ. 2003. № 39. Ст.1546.

- Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 36. Ст. 3506; 1996. № 17. Ст. 1917; 1996. № 49. Ст. 5500; 1997. № 12. Ст. 1378; 2000. № 32. Ст. 3330.

- Европейская хартия местного самоуправления // Народный депутат. 1993. № 11. С. 57 - 59.

- Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” с изменениями и дополнениями от 22 июня 1998 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст. 3005.

- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» //СЗ РФ. 2002. № 24. Ст.1453.

- Федеральный закон от 8 января 1998 г. “Об основах муниципальной службы в Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 2. Ст. 224.

Вопросы к экзамену для поступления в аспирантуру по специальности 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право

1. Конституция РФ – основной источник конституционного права.
2. Полномочия Президента Российской Федерации во взаимоотношениях с Федеральным Собранием.
3. Особенности организации местного самоуправления в районе, (уезде), в городских и сельских поселениях, городах федерального значения (на примере г. Москвы)
4. Компетенция Государственной Думы.
5. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
6. Республиканская форма правления в Российской Федерации.
7. Гражданство Российской Федерации: понятие и принципы.
8. Понятие и структура органов местного самоуправления.
9. Принципы федеративного устройства.
10. Понятие, основные принципы и полномочия местного самоуправления.
11. Функции местного самоуправления.
12. Статус человека и гражданина: его структура и принципы.

13. Сочетание форм прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления.
14. Конституционно-правовые отношения, их субъекты.
15. Основы конституционного строя Российской Федерации как институт конституционного права.
16. Закрепление конституционного строя в Конституции Российской Федерации.
17. Территориальное общественное самоуправление населения.
18. Субъекты Российской Федерации: виды, конституционно-правовое закрепление их статуса.
19. Законодательный процесс в Российской Федерации.
20. Конституционно-правовое регулирование референдума Российской Федерации.
21. Российская Федерация – демократическое государство. Институты представительной и непосредственной демократии.
22. Принципы избирательного права.
23. Порядок выборов органов и должностных лиц местного самоуправления.
24. Глава местного самоуправления.
25. Представительные органы местного самоуправления: структура, порядок работы, акты.
26. Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации.
27. Местная администрация: понятие, структура.
28. Статус человека и гражданина: его структура и принципы.
29. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства.
30. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством, населением, физическими и юридическими лицами.
31. Судебная система Российской Федерации.
32. Конституционные поправки и пересмотр Конституции Российской Федерации.
33. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
34. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.
35. Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.
36. Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации: структура и порядок формирования.
37. Финансово-экономические основы местного самоуправления.
38. Понятие, предмет и источники муниципального права как отрасли права.
39. Конституционно – правовые нормы и институты.
40. Понятие и предмет конституционного права РФ.

