

**ПРОГРАММА  
ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ  
ПО СПЕЦИАЛЬНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

**40.00.01 - ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**  
(12.00.14 - Административное право; административный процесс)

**для поступающих  
на очную и заочную формы обучения  
по направлению подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре**

Москва  
2014

***Авторы:***

Карпов Евгений Алексеевич, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры Московского гуманитарного университета.

Куракин Алексей Валентинович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовно-правовых и специальных дисциплин Московского гуманитарного университета.

Программа одобрена на заседании кафедры уголовно-правовых и специальных дисциплин «14» февраля 2013 г., протокол № 8.

## **ОГЛАВЛЕНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ПРОГРАММА КУРСА .....	4
ВОПРОСЫ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ЭКЗАМЕНОВ.....	19

## **ВВЕДЕНИЕ**

Данная программа вступительных экзаменов по специальности 12.00.14 - административное право, административный процесс подготовлена в соответствии с рекомендациями Учебно-методического объединения по юридическому образованию, результатами научных исследований и разработок кафедры уголовно-правовых и специальных дисциплина Московского гуманитарного университета, и одобрена Экспертным советом по юриспруденции Высшей аттестационной комиссии Министерства образования Российской Федерации.

При этом данная программа сориентирована на основные теоретические, методические и прикладные проблемы административного права и процесса.

Учебное пособие включает основные контрольные вопросы к вступительному экзамену; краткое освещение основных проблем юридической доктрины. При этом, естественно, аспирант должен учитывать, что административное и административно-процессуальное законодательство является едва ли ни самым быстро меняющимся в российской правовой системе, а информационное законодательство находится на достаточно неустойчивой стадии формирования. Обновление и переоценку многих устоявшихся догм в новых социально-экономических и политических условиях переживают отраслевые юридические науки, и в том числе определенной ревизии подвергаются в последние годы доктрины административного права. Причем этот процесс в настоящее время только набирает обороты, постоянно появляются новые издания, научные гипотезы и концепции. Разумеется, соискатель ученой степени должен постоянно следить за этими процессами, за новеллами стремительно обновляющегося законодательства.

## **ПРОГРАММА КУРСА**

### **Раздел I. Административное право Российской Федерации**

#### **Тема 1. Административное право как отрасль права.**

##### **Наука административного права**

###### **1.1. Предмет, метод и система административного права**

Общее понятие управления, социальное управление, государственное управление.

Исполнительная власть. Соотношение исполнительной власти и государственного управления.

Общественные отношения, регулируемые административным правом.

Метод административно-правового регулирования. Юридически властное содержание предписаний и запретов. Дозволение.

Принципы и функции административного права.

Субъекты административного права. Административная право- и дееспособность.

Место административного права в правовой системе Российской Федерации.

Система административного права.

###### **1.2. Административно-правовые нормы.**

Понятие и особенности административно-правовых норм.

Их  
структура.

Виды административно-правовых норм. Критерии классификации.  
Реализация административно-правовых норм. Их юридическая сила.  
Источники административного права.

### 1.3. Административно-правовые отношения.

Понятие и особенности административно-правовых отношений.

Юридические факты в административном праве.

Виды административно-правовых отношений. Вертикальные и горизонтальные отношения.

### 1.4. Наука административного права.

Предмет науки административного права. Соотношение с другими научными дисциплинами.

Развитие науки административного права. Современные проблемы науки административного права.

## **Тема 2. Субъекты административного права.**

### 2.1. Административно-правовой статус гражданина.

Конституционные основы административно-правового статуса гражданина.

Права и обязанности гражданина в сфере исполнительной власти. Их реализация.

Административно-правовая защита прав и свобод граждан.

Обращения граждан.

Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

## 2.2. Административно-правовой статус органов исполнительной власти.

Понятие органов исполнительной власти. Законодательные основы их статуса и компетенции. Исполнительные органы.

Виды органов исполнительной власти.

Основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.

Система и структура федеральных органов исполнительной власти.

Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.

Правительство РФ - высший орган исполнительной власти.

Федеральные органы исполнительной власти. Их классификация.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Территориальные органы исполнительной власти.

## 2.3. Административно-правовой статус государственных служащих.

Понятие, значение и принципы государственной службы. Ее виды.

Понятие и виды государственных должностей.

Законодательные основы государственной службы.

Государственная служба. Классификация. Разряды.

Государственный служащий. Понятие, функции, виды. Должностное лицо.

Основы административно-правового статуса государственных служащих. Права, обязанности, ограничения, гарантии.

Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы. Поступление на работу. Конкурс. Аттестация, испытание. Прекращение службы.

Поощрение и ответственность государственных служащих.

## 2.4. Административно-правовой статус государственных и

негосударственных предприятий и учреждений.

Понятие и виды предприятий и учреждений. Коммерческие и некоммерческие организации.

Законодательные основы административно-правового статуса государственных предприятий и учреждений.

Особенности административно-правового статуса негосударственных предприятий и учреждений.

Порядок образования и прекращения деятельности предприятий и учреждений.

Административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий и учреждений.

2.5. Административно-правовой статус исполнительных органов местного самоуправления.

Местная администрация: задачи, компетенция, полномочия. Принципы взаимоотношений местной администрации с исполнительными органами государственной власти.

2.6. Административно-правовой статус общественных объединений.

Законодательные основы административно-правового статуса общественных объединений.

Особенности административно-правового положения религиозных объединений.

### **Тема 3. Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти.**

3.1. Административно-правовые формы реализации исполнительной

власти.

Понятие административно-правовых форм. Их значение.

Виды административно-правовых форм. Соотношение организационных и правовых форм.

Административно-правовые договоры: сущность и виды.

### 3.2. Правовые акты управления.

Понятие и юридическое значение правовых актов управления.

Виды правовых актов управления.

Требования, предъявляемые к правовым актам управления.

Действие правовых актов управления. Их законная сила. Отмена, приостановление правовых актов управления.

### 3.3. Административно-правовые методы реализации исполнительной власти.

Понятие административно-правовых методов. Их значение.

Соотношение методов управления и методов правового регулирования.

Виды методов управления. Критерии классификации. Методы управляющего воздействия и методы организации работы аппарата управления.

### 3.4. Административное принуждение.

Сущность убеждения и принуждения.

Понятие и правовая природа административного принуждения.

Основания административного принуждения.

Виды административного принуждения.

## **Тема 4. Административное правонарушение и административная**

## **ответственность**

### 4.1. Административное правонарушение.

Понятие и признаки административного правонарушения.

Законодательство об административных правонарушениях.

Юридический состав административного правонарушения.

Отграничение административных правонарушений от преступлений и дисциплинарных проступков.

### 4.2. Административная ответственность.

Понятие и основные черты административной ответственности.

Административная ответственность в системе юридической ответственности. Соотношение с другими видами юридической ответственности.

Обстоятельства, исключающие административную ответственность.

Административная ответственность юридических лиц.

### 4.3. Административные наказания и порядок их назначения.

Понятие и основные черты административных наказаний.

Виды административных наказаний. Основные и дополнительные административные наказания.

Общие правила назначения административных наказаний.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Эффективность административных наказаний.

4.4. Судьи, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

Система органов, уполномоченных рассматривать дела об

административных правонарушениях. Полномочия должностных лиц в этой области.

Подведомственность дел об административных правонарушениях.

## **Тема 5. Административно-процессуальная деятельность.**

### 5.1. Сущность и виды административного процесса.

Понятие и признаки административного процесса.

Виды административно-процессуальной деятельности.

Административное производство.

Правовое регулирование и принципы административно-процессуальной деятельности

### 5.2. Административно-процедурное производство.

Сущность процедурного производства. Лицензионно-разрешительное производство. Регистрационное производство. Производство по подготовке правовых актов управления.

### 5.3. Административная юрисдикция.

Понятие и основные черты административной юрисдикции.

Структура административной юрисдикции. Индивидуальное административное дело.

Административно-правовой спор. Сущность, участники, цели разрешения.

Виды административной юрисдикции. Дисциплинарное производство, производство по применению мер административного принуждения, производство по жалобам.

Сущность административной юстиции.

5.4. Производство по делам об административных правонарушениях.

Правовые основы производства.

Стадии производства.

Исполнительное производство.

## **Тема 6. Административное право и законность в сфере реализации исполнительной власти.**

6.1. Законность и дисциплина в сфере государственного управления.

Законность, дисциплина, целесообразность.

Понятие и система обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти.

Соотношение контроля и административного надзора.

6.2. Внешний контроль и надзор за законностью в сфере реализации исполнительной власти.

Президентский контроль. Парламентский контроль. Судебный контроль. Прокурорский надзор. Общественный контроль.

6.3. Контрольные функции и полномочия органов исполнительной власти.

Общий, ведомственный и надведомственный контроль.

Контрольные полномочия Правительства РФ.

Контрольные полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ.

Субъекты осуществления специальных контрольно-надзорных функций и полномочий в сфере реализации исполнительной власти.

Роль обжалования в обеспечении законности в управлении.

6.4. Административно-правовые режимы.

Сущность и цели административно-правовых режимов.  
Режим чрезвычайного положения. Другие виды режимов.

## **Тема 7. Основы организации государственного управления.**

### 7.1. Сущность организации государственного управления.

Система и структура государственного управления. Экономическая, социально-культурная и административно-политическая сферы управления.

Соотношение компетенции РФ и ее субъектов в области организации управления.

Понятие регионального управления.

### 7.2. Механизм межотраслевого государственного управления и регулирования.

Сущность межотраслевого управления.

Соотношение государственного управления и государственного регулирования.

Организационные формы межотраслевого управления.

## **Тема 8. Управление в сфере экономики**

Управление в сфере экономического развития и торговли. Содержание государственного управления в сфере экономического развития и торговли. Административно-правовые средства регулирования в сфере экономического развития и торговли. Система и административно-правовой статус органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере экономического развития и торговли.

Управление в сфере транспорта. Транспорт как область государственного управления. Административно-правовые средства регулирования в сфере экономического развития и торговли. Система административно-правовой статус

органов исполнительной власти осуществляющих государственное управление в сфере транспорта.

Управление в антимонопольной сфере. Содержание управления в антимонопольной сфере. Антимонопольный орган. Государственный антимонопольный контроль.

Управление в таможенной сфере. Содержание управления в таможенной сфере. Таможенный контроль. Таможенные органы. Административно-правовые средства регулирования в таможенной сфере.

Управление в финансовой сфере. Содержание управления в финансовой сфере. Административно-правовые средства регулирования в финансовой сфере. Система и административно-правовой статус органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в финансовой сфере. Управление в области кредита.

Управление в сфере экологии в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Содержание управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Нормирование в области охраны окружающей среды. Экологическая экспертиза. Государственный экологический мониторинг. Государственный экологический контроль. Система и административно-правовой статус органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

## **Тема 9. Управление в социальной сфере и сфере культуры**

Управление в сфере здравоохранения и социального развития. Содержание управления в сфере здравоохранения и социального развития. Административно-правовые средства регулирования в сфере здравоохранения и социального развития. Система и административно-правовой статус органов исполнительной власти, осуществляющих Государственное управление в сфере

здравоохранения и социального развития.

Управление в сфере образования и науки. Образование и наука как области государственного управления. Система образования. Субъекты научной и научно-технической деятельности. Административно-правовые средства регулирования в сфере образования и науки. Система и административно-правовой статус органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере образования и науки.

Управление в сфере культуры, печати и массовых коммуникаций. Содержание управления в сфере культуры, печати и массовых коммуникаций. Обязанности государства в области культуры. Государство и творческие союзы. Организация деятельности средства массовой информации. Административно-правовые средства регулирования в сфере культуры, печати и массовых коммуникаций. Система и административно-правовой статус органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере культуры, печати и массовых коммуникаций.

## **Тема 10. Управление в оборонной и административно-политической сфере.**

Управление в сфере обороны. Оборона как область государственного управления. Организация обороны. Вооруженные силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы. Состояние войны, военное положение, мобилизация. Полномочия органов государственной власти в сфере обороны.

Управление в сфере безопасности, ж Безопасность как область государственного управления. Система безопасности Российской Федерации. Силы и средства обеспечения безопасности. Полномочия органов государственной власти в сфере безопасности.

Внутренние войска. Полномочия органов государственной власти в сфере

внутренних дел.

Управление в сфере юстиции. Система и административно-правовой статус органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере юстиции.

Управление в сфере иностранных дел. Посольства Российской Федерации. Консульские учреждения. Система и административно-правовой статус органов государственной власти, осуществляющих управление в сфере иностранных дел.

## **РЕКОМЕНДУЕМАЯ            ОСНОВНАЯ            ЛИТЕРАТУРА            И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ**

Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. //Российская газета. 1993. 25 дек.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях». // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426.

Административное право / Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. - М., 2000.

Алехин А.П., Кармалицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право РФ. - М.: Зерцало, ТЕИС, 1997.

Бахрах Д.Н. Административное право Россия: Учебник. - М.: Норма, 2000.

Габричидзе Б.Н., Елисеев Б.Н. Российское административное право. - М., 1998.

Коренев А.П. Административное право России. - М., 2000.

Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. - М., 1978.

Лазарев Б.М. Административная ответственность. - М., 1976.

Лазарев Б.М. Государственная служба. Лекция. - М., 1993.

Масленников М.Я. Административный юрисдикционный процесс. - Воронеж, 1990.

Старилов Ю. Н. Административная юстиция. Проблемы теории. - Воронеж, 1998.

Старилов Ю.Н. Административное право. Ч. I. История. Наука. Предмет. Нормы. Воронеж: ВГУ, 1998.

Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Ч. I. – М.: Норма, 2002.

Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Ч. II. – М.: Норма, 2002.

Студеникина М.С. Что такое административная ответственность. - М., 1994.

Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. - М., 1998.

### **Основная рекомендуемая литература**

1. Административное право. А.Б. Агапов. Учебник. М., «Юрайт», 2012
2. Административное право. А.Н. Бабай, А.Г. Пархоменко. Учебник. М., «МПСУ». 2012.
3. Административная ответственность: Вопросы теории и практики /Институт государства и права РАН ; Отв. ред. Н.Ю.Хаманева. М. :Институт государства и права РАН, 2004.
4. Административное право России: Курс лекций /Авт. кол.: К. С. Бельский, А. А. Гришковец, В. Н. Медведев и др. ; Под ред. Н. Ю. Хаманевой ; Институт государства и права РАН. - учеб. изд. М. :Проспект ;ТК Велби,2008.
5. Административное право Российской Федерации. Учебник. Под ред. Хаманевой Н.Ю. М.: Юристъ, 2004.
6. Административное право:История развития и основные концепции /Д.Дж.Галлиган, В.В.Полянский, Ю.Н.Старилов -М. :Юристъ,2002.
7. Административно-правовой статус гражданина / Институт государства и права Российской академии наук; Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М.: Академический правовой университет, 2004.
8. Административные процедуры в экономике: проблемы совершенствования правового регулирования: Монография/под ред. Е.В.Гриценко, О.А.Ногиной. – СПб.:Издательский Дом с.-Петерб.гос.ун-та, Издательство юридического факультета С.-Петерб.гос.ун-та, 2010.
9. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник для вузов.- М.: Норма, 2007.
10. Воронков А.В. Понятие и институты административного права: учеб. пособие. СПб: Изд-во СПбУ, 2003.

11. Воронков А.В. Проблемы теории административного права: сравнительно-правовое исследование. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета, 2001.
12. Демин А.В. Общие вопросы теории административного договора - Красноярск, 1998.
13. Договор в публичном праве: сборник науч.ст./под ред.Е.В.Гриценко, Е.Г.Бабелюк. – М.:Волтерс Клувер, 2009.
14. Винницкий А.В. Государственная собственность в административном праве – М.: Статут, 2010.
15. Елистратов А.И., профессор Московского Университета. Основные начала административного права. -2-е изд., перераб. и доп. Москва: Издание Г.А. Лемана и С.И. Сахарова, 1917.
16. Загряцков М.Д. Административная юстиция и право жалобы в теории и законодательстве. Развитие идеи и принципов административной юстиции. Административный процесс и право жалобы в советском законодательстве. Административно-финансовое распоряжение и финансовая жалоба /. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Право и Жизнь, 1925.
17. Князев С.Д. Принципы административного права Российской Федерации: Отраслевой формат и юридическое значение // Государство и право. 2003. № 10.
18. Концепция развития административного законодательства. Под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова, Ю.П. Орловского. М.: Изд. Дом «Городец», 2004.
19. Ордина О.Н. Источники административного права России и проблемы их систематизации: монография– М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.
20. Панова И.В. Административно-процессуальное право России: Учебник. 2-е изд. М.: Норма, 2008.
21. Публичные услуги: правовое регулирование (российский и зарубежный опыт): сборник/под общ.ред. Е.В.Гриценко, Н.А.Шевелевой. – М.: Волтерс Клувер, 2007.
22. Публичные услуги и право: науч.-практ.пособие/под ред.Ю.А.Тихомирова. – М.: Норма, 2007.
23. Рихтер И., Шупперт Г.Ф. Судебная практика по административному праву М.: Юристь, 2000.
24. Розенфельд В.Г. Проблемы современной теории административного договора // Правоведение. 1996. № 4.
25. Салищева,Н.Г. Административный процесс в СССР - М. :Юрид. лит.,1964.
26. Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Административная юстиция и административное судопроизводство в Российской Федерации. М., 2001
27. Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право: Учебник для юридических высших учебных заведений. СПб., 2004.
28. Стариков Ю.Н. Курс общего административного права. В 3-х томах. Т. 1. - М.: Издательство «Норма», 2002.
29. Чечот Д.М. Административная юстиция. Л., 1973.

### **Дополнительная литература**

1. Бобылев А.И. Исполнительная власть в России: теория и практика ее осуществления. 2003
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: научно-практический комментарий. М. 2011.
3. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. М. 2010.
4. Лукаш Ю.А. Все об административных правонарушениях. Порядок и практика применения КоАП РФ (профессиональный справочник юриста). 2003.
5. Россинский Б.В. Административные правонарушения: Энциклопедический словарь. 2003.
7. Шевчук Г.А., Соколов А.Ю. Практикум по учебной дисциплине «Проблемы административной ответственности»: Учебное пособие, Саратов: Научная книга, 2007.

## **ВОПРОСЫ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ЭКЗАМЕНОВ**

1. Исполнительная власть и государственное управление.
2. Предмет и метод административного права.
3. Система административного права.
4. Место административного права в системе российского права.
5. Нормы административного права. Их особенности.
6. Источники административного права.
7. Наука административного права
8. Административно-правовые отношения. Понятие и особенности.
9. Граждане как субъекты административного права.
10. Иностранцы и лица без гражданства как субъекты административного права.
11. Общественные объединения как субъекты административного права.
12. Предприятия, учреждения, организации как субъекты административного права.
13. Система способов обеспечения законности в сфере деятельности исполнительной власти.

14. Контроль как способ обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти.
15. Административный надзор как способ обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти.
16. Судебное обжалование неправомερных действий и решений должностных лиц, нарушающих права граждан, как способ обеспечения законности.
17. Понятие и виды органов исполнительной власти.
18. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.
19. Система федеральных органов исполнительной власти.
20. Администрация Президента РФ.
21. Правительство РФ.
22. Федеральные министерства. Правовой статус.
23. Федеральные службы. Правовой статус.
24. Федеральные агентства. Правовой статус.
25. Система органов исполнительной власти республики в составе РФ.
26. Система органов исполнительной власти края, области в составе РФ.
27. Система государственной службы в РФ.
28. Понятие и принципы государственной службы в РФ.
29. Особенности гражданской государственной службы.
30. Категории и группы должностей государственной гражданской службы.
31. Правовой статус государственных служащих.
32. Понятие служебного контракта, его содержание и виды.
33. Способы замещения государственных должностей.
34. Административно-правовые методы деятельности органов исполнительной власти.
35. Административно-правовые формы деятельности органов исполнительной власти.
36. Лицензирование как один из методов деятельности органов исполнительной власти.
37. Понятие лицензирования и его основания.
38. Перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.
39. Права и обязанности лицензирующего органа и лицензиата. Общая характеристика иных методов (регистрация, квотирование, аттестация деятельности органов исполнительной власти).
40. Административно-правовые режимы. Понятие и виды.
41. Понятие и виды правовых актов исполнительной власти.
42. Понятие и виды принуждения по административному праву.
43. Понятие и виды административно-предупредительных мер.
44. Понятие и виды мер административного пресечения.
45. Понятие, особенности мер административной ответственности.
46. Административное правонарушение.
47. Меры, обеспечивающие производство по делу об административном правонарушении.

48. Виды административных наказаний.
49. Административно-процессуальное право. Общая характеристика.
50. Административный процесс, административное производство и административные процедуры: понятие и их соотношение.
51. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.
52. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
53. Управление в сфере экономики
54. Управление в социальной сфере и сфере культуры
55. Управление в оборонной и административно-политической сфере

## **ОГЛАВЛЕНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ПРОГРАММА КУРСА .....	4
ВОПРОСЫ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ЭКЗАМЕНОВ.....	19